INFORME SOBRE CANTIDAD DE PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD EN LA PROVINCIA DE SANTA FE.
PERÍODO 2008-2019

MINISTERIO DE SEGURIDAD
Observatorio de Seguridad Pública

MINISTERIO PÚBLICO DE LA ACUSACIÓN
Fiscalía General
Secretaría de Política Criminal y Derechos Humanos

Enero 2020

1. Presentación

En este documento se presentan datos sobre la cantidad de personas privadas de su libertad en el territorio de la provincia de Santa Fe en el año 2019. Está basado en datos oficiales brindados por el Servicio Penitenciario –que construye reportes sobre personas presas en las cárceles provinciales- y por la Secretaría de Seguridad Pública del Ministerio de Seguridad –que informa el número de personas alojadas en sedes que dependen de la Policía de la Provincia de Santa Fe. En ambos casos se consideran para este informe solamente a personas mayores de 18 años privadas de libertad por decisiones de jueces provinciales o federales[1].

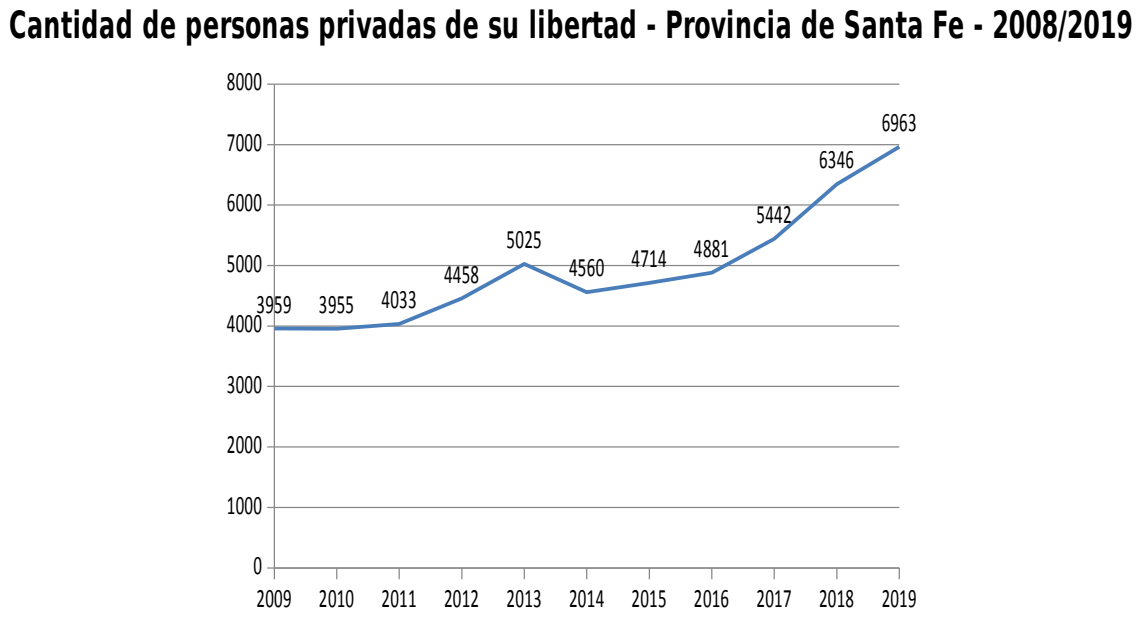
2. Total de personas privadas de su libertad en la provincia

En el año 2019 se observa un incremento del 9,7% en la cantidad total de personas mayores de 18 años privada de su libertad en todo el territorio provincial en comparación con el año 2018. Este dato implica una aceleración de un crecimiento que se viene registrando desde el año 2015. Entre 2014 –año en el que se observó un importante declive en comparación con 2013- y 2019 el incremento fue de 52,5%. El número total de personas privadas de su libertad contabilizado para el año 2019 es el más elevado de todo el arco temporal[2].

[1] Se toma para todo el apartado la cantidad de personas privadas de su libertad en espacios policiales y penitenciarios el último día hábil de cada año, a excepción del año 2008, en que para los espacios policiales la cifra es del 30 de junio.

[2]Se cuentan en este dato los detenidos que se encuentran a disposición de la Justicia Federal. No se conoce la cantidad para el año 2008. Para 2009 eran 202 personas, en 2010 el número bajó a 191, en 2011 y 2012 hubo ascensos: a 219 y 264, respectivamente. En 2013 pasaron a ser 229, en 2014 222 personas y en 2015, 280. En 2016 la cantidad sube a 327, en 2017 a 506 y en 2018 a 732. En 2019 el número fue de 632.

Gráfico 1

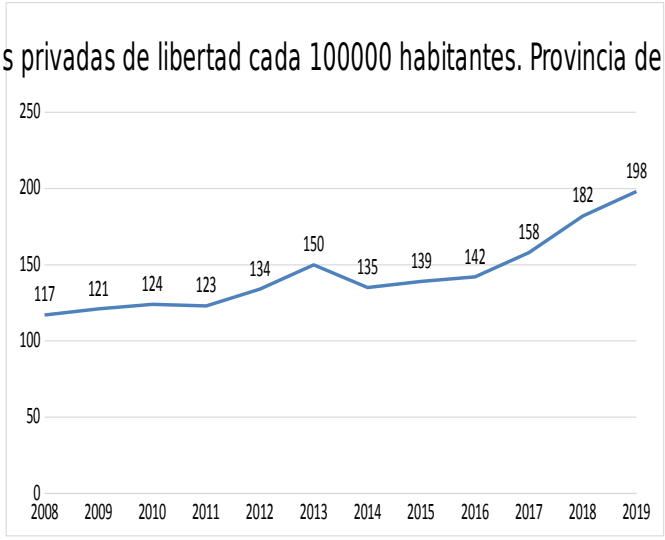


3. Tasa de personas privadas de su libertad cada 100000 habitantes

La tasa de encarcelamiento registrada en la provincia para el año 2019 resulta la más elevada de todo el arco temporal analizado[3]. Entre 2009 y 2011 este valor se mantuvo relativamente estable. En 2012 y 2013 hubo dos aumentos sucesivos, que produjeron un pico en este último año en 150 detenidos cada 100000 habitantes. En 2014 se observa un declive y desde ese momento un incremento continuado. La tasa en 2019 resulta un 46,7% superior a la de 2014[4].

[3] No obstante, no alcanza todavía al nivel informado por el SNEEP para la Argentina: 232 personas cada 100000 habitantes en el año 2018 contando a las personas detenidas en comisarías.
[4] Para los años 2008 y 2009 se usaron las proyecciones disponibles en la página web del IPEC elaboradas en base al Censo 2001. De 2011 en adelante, las preparadas de acuerdo con el Censo 2010.

Gráfico 2



4. Personas privadas de su libertad con y sin condena

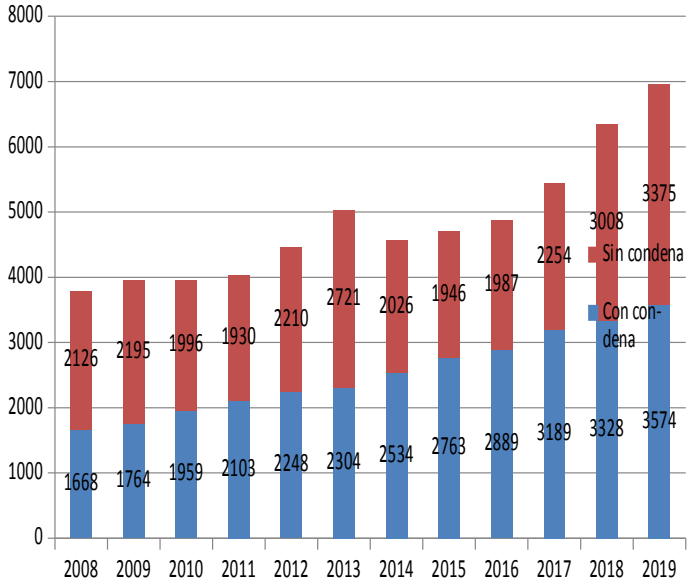
Por otra parte, para el año2019 poco menos de la mitad de las personas detenidas en la provincia de Santa Fe no tenían condena firme (48,6%)[5]. Este porcentaje es apenas superior al observado en 2018 (47,5%) y más elevado que los observados en 2017 (41,4%), 2016 (40,7%) y 2015 (41,3%). Es también un poco más alto que el registrado para 2014 (44,4%) y similar a los de 2011 (47,9%) y 2012 (49,6%). En el resto de los períodos más del 50% de los detenidos se encontraba sin condena: 56% en 2008, 55,5% en 2009, 50,5% en 2010 y 54,2% en 2013[6].

[5] Hay una pequeña diferencia en el total debida básicamente a que no se cuenta con el dato para un reducido número de detenidos. El SNEEP informa este dato solamente en relación con las personas privadas de libertad en prisiones. Para Argentina, se dice que el 53,4% de los detenidos tenían condena en 2018. Es importante señalar que en el dato contenido en este informe en Santa Fe se cuentan las personas privadas de libertad en comisarías, de las cuales solamente el 1,8% tenían condena en 2018. Si se toman solamente los detenidos en cárceles en la provincia de Santa Fe, el porcentaje de presos con condena es muy similar al calculado para todo el país: 55,2%.

[6] Se incluye a los detenidos a disposición de la Justicia Federal, en el caso de los cuales las proporciones de presos sin condena son mayores: en 2009, el 68,3% de los detenidos se encontraba en carácter de procesado; en 2010, esa proporción bajó al 55%. En 2011 vuelve a crecer al 62,5%. En 2012 llega al 64,8% y en 2013 el porcentaje baja al 56,8%. En 2014 vuelve a ascender al 60,8% y en 2015 llegó al récord de 75,7%. Para 2016 se cuenta con información desagregada solamente de aquellos que se encuentran en cárceles: el 74,9% no tenían condena. En 2017 la proporción fue la más elevada de toda la serie (77,1%), y en 2018 hubo un leve retroceso (74,7%). Lamentablemente no se cuenta con información para el año 2019.

Gráfico 3

Cantidad de personas privadas de su libertad con y sin condena - Provincia de Santa Fe - 2008/2019

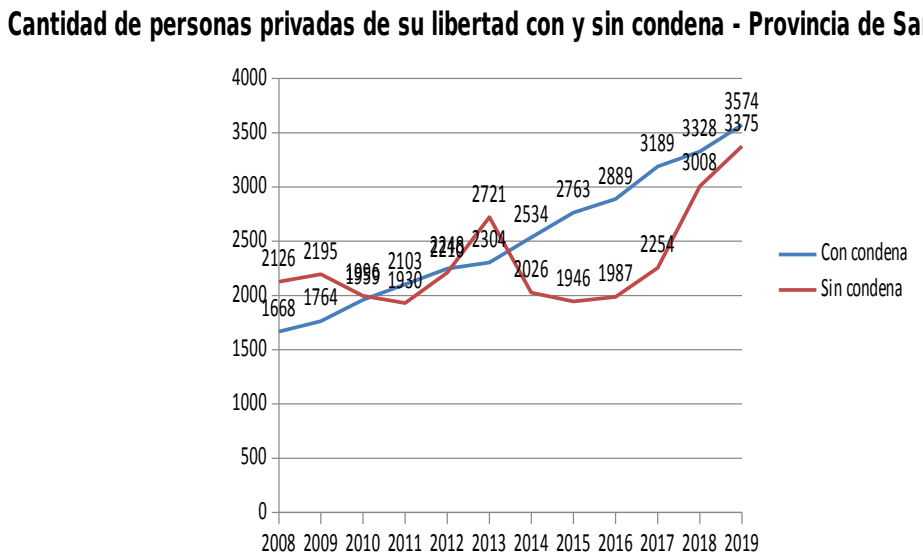


El gráfico siguiente permite visualizar claramente la evolución de las cantidades de presos con y sin condena, que se mueven de maneras muchas veces diferentes. El número de personas privadas de su libertad que se encuentran condenadas aumentó un 7,4% en comparación con 2018. Se sostiene así un aumento que viene registrándose desde el año 2008. En 2009 fue el ascenso fue del 5,7% respecto del año anterior, en 2010, del 11%, en 2011 de 7,3%, en 2012 de 6,9%, en 2013 de 2,5%, en 2014, del 10%, en 2015, del 9%, en 2016, del 4,6%, en 2017, del 10,4% y en 2018 del 4,3% respectivamente. En total, entre 2008 y 2019 la cantidad de presos condenados se incrementó un114,3%.

La cantidad de personas privadas de su libertad sin contar con una condena, por su parte, creció un 12,2% en el paso a 2019. El incremento había sido más importante en 2018 (un 33,4%). Si bien la línea se caracteriza por una oscilación a lo largo del tiempo, desde 2016 se verifica un ascenso continuo. La cantidad de detenidos sin condena creció levemente en el paso de 2008 a 2009 (3,2%); a partir de ese momento se observan dos declives sucesivos, del 9,1% en 2010 con respecto a 2009 y del 3,3% en 2011 con relación a 2010. En los dos períodos siguientes el nivel aumentó de manera abrupta: 14,5% en 2012 y 23,1% en 2013. En 2014 hubo un retroceso muy marcado, del 25,5%. En 2015 se mantuvo la tendencia a la baja pero con un carácter mucho menos pronunciado -3,9%. En 2016 el

incremento fue muy leve (2,1%), pero desde ese momento se acentuó.

Gráfico 4



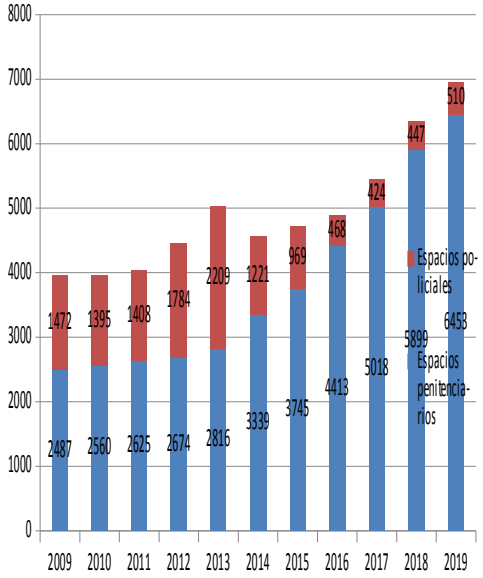
5. Personas privadas de libertad en espacios policiales y penitenciarios

El problema de las personas privadas de su libertad en espacios policiales (fundamentalmente comisarías y alcaidías) ha tenido en los últimos años una fuerte presencia en el territorio provincial – fundamentalmente en los departamentos Rosario y La Capital. No obstante, a partir del año 2014 se observa una diferencia marcada en relación con esta temática en comparación con años anteriores. Así, en el año 2019 solo menos de una de cada diez personas presas en la provincia de Santa Fe se encontraban en sedes policiales (7,3%). Este valor es muy similar a los registrados en 2018 (7%) y 2017 (7,8%), mientras que en 2016 el porcentaje era apenas mayor (9,6%). En años anteriores las proporciones eran notablemente más importantes: 20,5% en 2015 y 26,8% en 2014. Estas últimas cifras son incluso bastante más bajas que las registradas al principio de nuestra serie temporal. En 2008 eran cuatro de cada diez (40,5%). En los años siguientes ese porcentaje descendió levemente, pasando a ser el 37,2% del total en 2009, en 2010 el 35,3% y en 2011 el 34,9%. En

2012 y 2013 la proporción volvió a crecer (40% y 44%, respectivamente)[7].

Gráfico 5

Cantidad de personas privadas de su libertad en espacios policiales y penitenciarios - Provincia de Santa Fe - 2008/2019



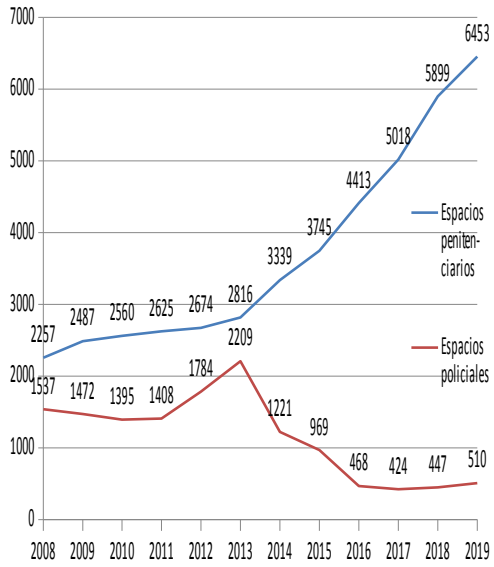
Si se observan estos datos desplegados en líneas de tiempo, se visualiza más claramente cómo evolucionó esta situación en la provincia en el período analizado. Es posible observar que las dos curvas dibujan trazados diferentes. La población privada de libertad en espacios penitenciarios creció de manera continuada. Entre 2008 y 2009 se incrementó un 10,2%; en 2010, 2011 y 2012 lo hizo de manera más limitada (2,9%, 2,5% y 1,9%, respectivamente); en 2013 la cantidad de personas detenidas en cárceles aumentó un 5,3%. En 2014, 2015, 2016, 2017 y 2018 se verifican crecimientos significativos, del 18,6%, 12,1%, 17,8%, 13,7% y 17,5%respectivamente. En el año 2019, finalmente, el incremento fue del 9,4%.En todo el arco temporal se registró en definitiva un

[7]También se cuentan entre las personas detenidas en dependencias policiales aquellas que se encuentran a disposición de la Justicia Federal. En 2019, el 15,3% de los/as detenidos/as por orden de la Justicia Federal se encontraban en espacios policiales. En 2009 ese valor era del 54,4%. La proporción descendió a 41,4% en 2010 y subió levemente al 45,2% en 2011. En 2012 se elevó nuevamente al 51,5%, en 2013 llegó a 61,6% y en 2014 cayó al 45,5%. En 2015 se mantuvo: el 47,5% del total de presos/as por orden de la Justicia Federal se encontraban en edificios que dependían de la Policía de Santa Fe. En 2016 la proporción es de 37,9% y en 2017 del 23,3%.

crecimiento del 185,9% en el número de personas presas en espacios penitenciarios en la provincia.
En cambio, la cantidad total de personas privadas de su libertad en espacios policiales descendió de manera continuada entre 2008 y 2011. En el paso de 2008 y 2009 la baja fue del 4,2%. En 2010 el declive fue del 5,2%. En 2011 la cantidad se mantuvo estable, con un número que fue un 8,4% más bajo que el registrado en 2008. Sin embargo, en 2012 y 2013 hubo un marcado aumento. En 2012 la cantidad de personas presas en espacios policiales fue 26,7% superior que en 2011 y en 2013 el número fue un 23,8% superior a 2012. En total, entre 2011 y 2013 tuvo lugar un aumento del 56,9%. No obstante, en el paso de 2013 a 2014 se registra un notable descenso (del 44,7%) en la cantidad de personas privadas de libertad en espacios policiales, que continúa en 2015 (20,6% menos que en 2014) y se acentúa en 2016 (51,7% menos que en 2015). En 2017 el número fue un 9,4% inferior al del año anterior. En 2018 se verificó un incremento leve, del 5,4%. Finalmente, en 2019 se observa un incremento un poco mayor, del 14,1%. Más allá de estos últimos datos, la cantidad de detenidos/as en comisarías en 2019 es un 76,9% inferior a la de 2013.

Gráfico 6

Cantidad de personas privadas de libertad en espacios policiales y penitenciarios - Provincia de Santa Fe - 2008/2019



6. A modo de cierre

Para cerrar, destacaremos brevemente la información más relevante que surge de estos reportes acerca de personas mayores de 18 años privadas de su libertad en el territorio provincial.

En primer lugar, los datos muestran un aumento en la cantidad total de la población detenida en el paso de 2018 a 2019. Se mantiene así una tendencia que viene dándose desde el año 2014. En este último período se había observado una caída en comparación con 2013. El volumen total de personas privadas de su libertad en el año 2019es el más elevado de la serie.

Por otro lado, poco menos de la mitad de las personas detenidas en la provincia de Santa Fe no tienen condena. Esta proporción es similar a la de 2018 y más elevada en comparación con las observadas entre 2015 y 2017, aunque no llega a los niveles registrados entre 2008, 2010 y en 2013.

Finalmente, la proporción de personas detenidas en espacios policiales creció en comparación con el año 2018 –período en el que ya se había registrado un incremento. No obstante, el porcentaje sigue siendo muy inferior a los registrados en los momentos más críticos de la serie temporal analizada.